



Introduzione al nuovo diritto in materia di appalti pubblici: appalti sostenibili e responsabili



Incontri informativi regionali nei Grigioni, agosto 2022

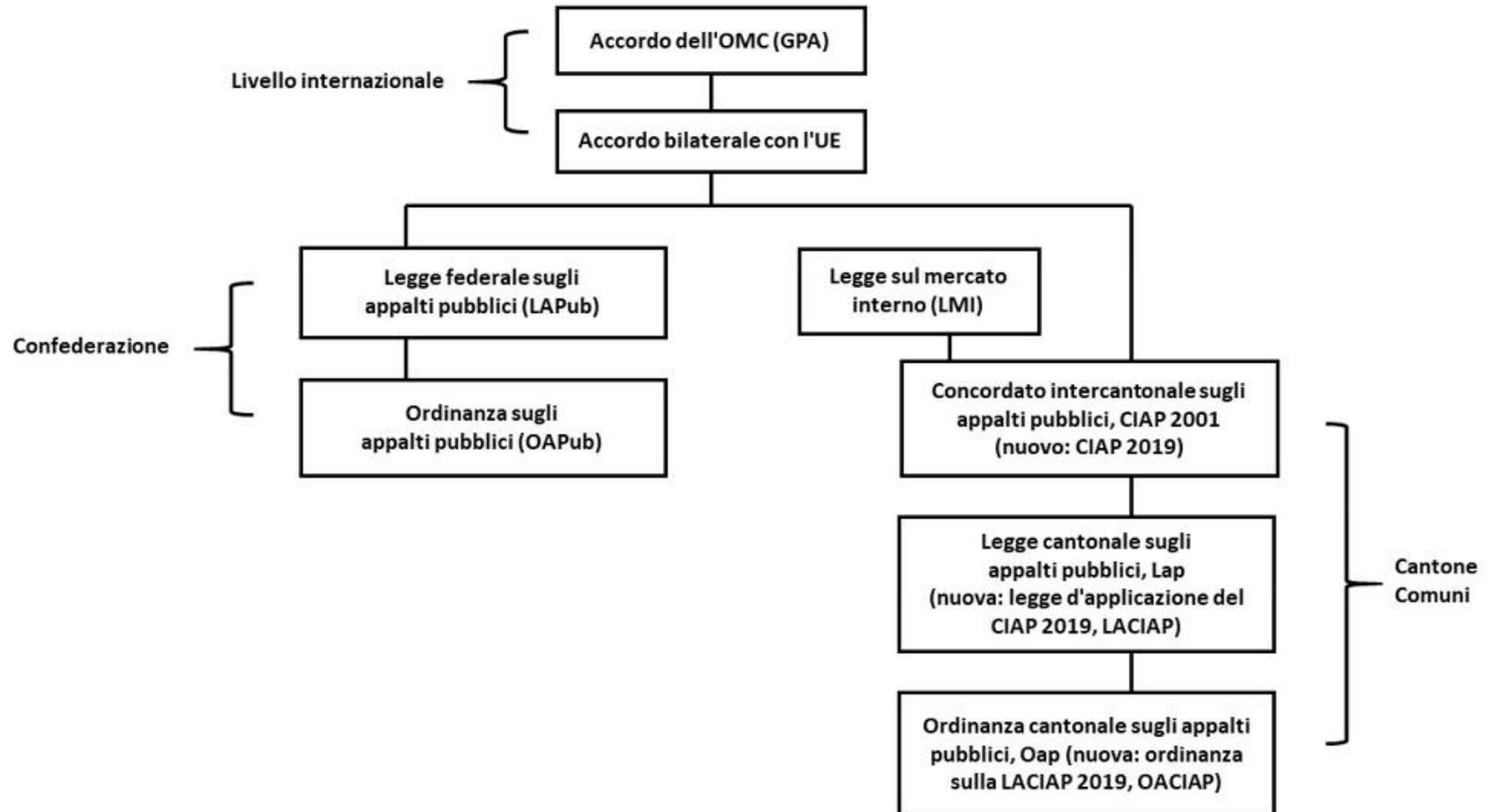


Indice

- 1. Armonizzazione delle direttive in materia di appalti pubblici
Confederazione-Cantoni**
- 2. Obiettivi principali della revisione del CIAP**
- 3. Molti aspetti invariati**
- 4. Novità importanti del CIAP 2019**
- 5. Aspettative delle PMI svizzere sul nuovo diritto in materia di appalti
pubblici**
- 6. Aiuti all'esecuzione in materia di appalti pubblici**
- 7. Sintesi**
- 8. Conclusione e domande**



1. Armonizzazione delle direttive in materia di appalti pubblici (1/3)





1. Armonizzazione delle direttive in materia di appalti pubblici (2/3)

	
<p>Botschaft der Regierung an den Grossen Rat</p>	
<p>Heft Nr. 6/2021–2022</p>	
Inhalt	Seite
6. Beitritt zur revidierten Interkantonalen Vereinbarung über das öffentliche Beschaffungswesen (IVöB) sowie Erlass eines Einführungsgesetzes zur IVöB (EGzIVöB)	377

Sessione di dicembre 2021 Approvazione del messaggio da parte del Gran Consiglio senza modifiche

Marzo 2022

Scadenza termine di referendum

Ottobre 2022

Entrata in vigore nuovo diritto in materia di appalti pubblici

- CIAP 2019 (65 articoli)
- LACIAP (6 articoli)
- OACIAP (16 articoli)

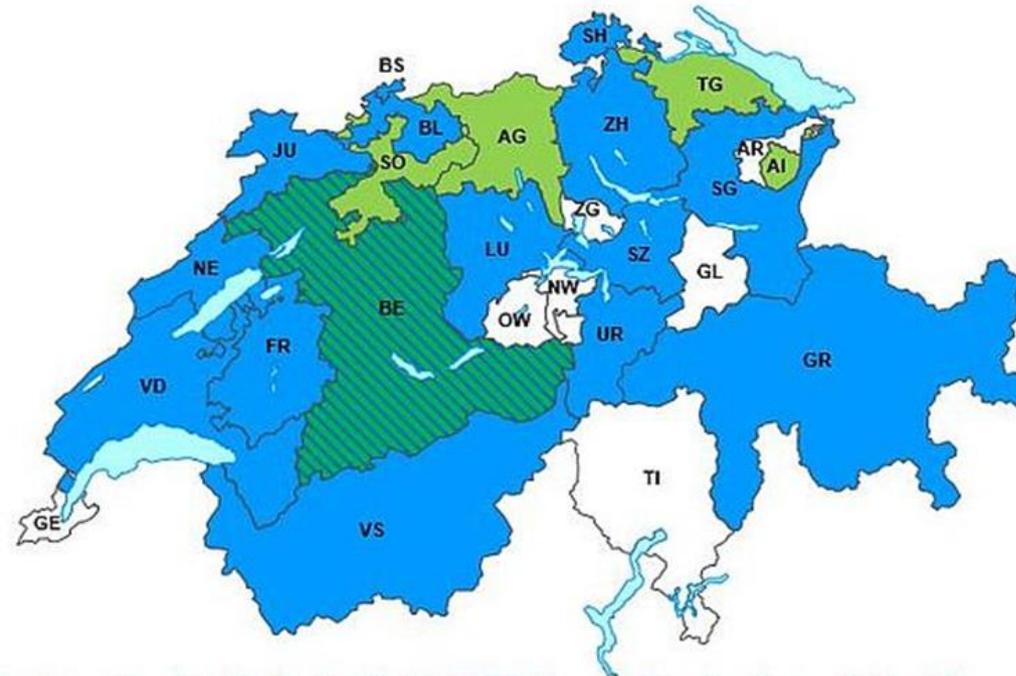
Abrogazioni

- Lap
- Oap



1. Armonizzazione delle direttive in materia di appalti pubblici (3/3)

Übersicht Beitritte zur IVöB 2019 (Stand: 01.07.2022)



Der Kanton Bern ist nicht Mitglied der IVöB2019. Er wendet diese interkantonale Vereinbarung als kantonales Recht mit eigenem Rechtsweg an.

IVöB 2019 in Kraft

Kantonales Beitrittsverfahren läuft



2. Obiettivi principali della revisione

- **Attuazione** nel diritto nazionale del **GAP 2012** riveduto
- **LAPub** e **CIAP** armonizzati nel limite del possibile e se opportuno, nel rispetto della ripartizione federale delle competenze
- **Flessibilizzazione** e **digitalizzazione** delle procedure di aggiudicazione (piattaforma delle commesse pubbliche www.simap.ch)
- **Concorrenza nella qualità** invece che **nei prezzi**, maggiore **sostenibilità** e **promozione dell'innovazione**

**Nuova cultura delle aggiudicazioni nel quadro degli appalti pubblici
(parola chiave «cambiamento di paradigma»)**



«Cambiamento di paradigma»

- Il CIAP 2019 mira a **"un impiego economico e sostenibile dei fondi pubblici sotto il profilo ecologico, sociale e dell'economia pubblica"**
- L'offerta **più vantaggiosa** ottiene l'aggiudicazione (art. 41 CIAP)
- Il committente si assicura che gli offerenti adempiano **le condizioni di partecipazione** (art. 26 CIAP)
- **Nuovi criteri di aggiudicazione** (art. 29 CIAP)
- **Obbligo** di richiedere informazioni in caso di offerte **anormalmente basse** (art. 38 cpv.3 CIAP)
- Economia circolare negli appalti pubblici

Appalti pubblici sostenibili e responsabili in tutte le dimensioni



«Cambiamento di paradigma»

Appalti pubblici responsabili anche sulla base delle direttive sovraordinate:

- Gestione della **sostenibilità** e dell'**economia circolare** sancita nel:
- **art. 75 Costituzione cantonale**: "Nell'adempimento di compiti pubblici devono essere rispettate le basi di vita naturali."
- **programma di Governo 2017–2020**, Punto centrale di sviluppo 2 «sostenibilità»: "Le decisioni devono essere valutate in merito alla sostenibilità."
- **Valutazione della sostenibilità** di progetti dell'Amministrazione cantonale (Decreto governativo 983/2020; integrazione imperativa della valutazione della sostenibilità nelle procedure interne all'Amministrazione)
- **Piano d'azione Green Deal per i Grigioni** (messaggio governativo n. 4 / 2021–2022; «Saldo netto delle emissioni di gas serra pari a zero» entro il 2050, punto centrale del programma governativo PG 2021–2024)
- I Comuni con **label Città dell'energia Gold** sono all'avanguardia (Città di Berna prima in classifica con grado di adempimento dell'87%, Landquart e St. Moritz hanno raggiunto il 76%; www.energiestadt.ch)

Ulteriori informazioni su: www.klimawandel.gr.ch
(con toolbox sul clima per Comuni)



Sfida cambiamento climatico (1/3)

Scoperta dell'effetto serra nel 1824 da parte di **Joseph Fourier**

Descrizione quantitativa nel **1896** da parte di **Svante Arrhenius** (vincitore del Premio Nobel per la chimica nel 1903)

→ **Equazione di Arrhenius:**

Il raddoppio della concentrazione di CO_2 dovuto alla combustione di combustibili fossili come il carbone, il petrolio e il gas porta a un **riscaldamento climatico globale di 5°C**



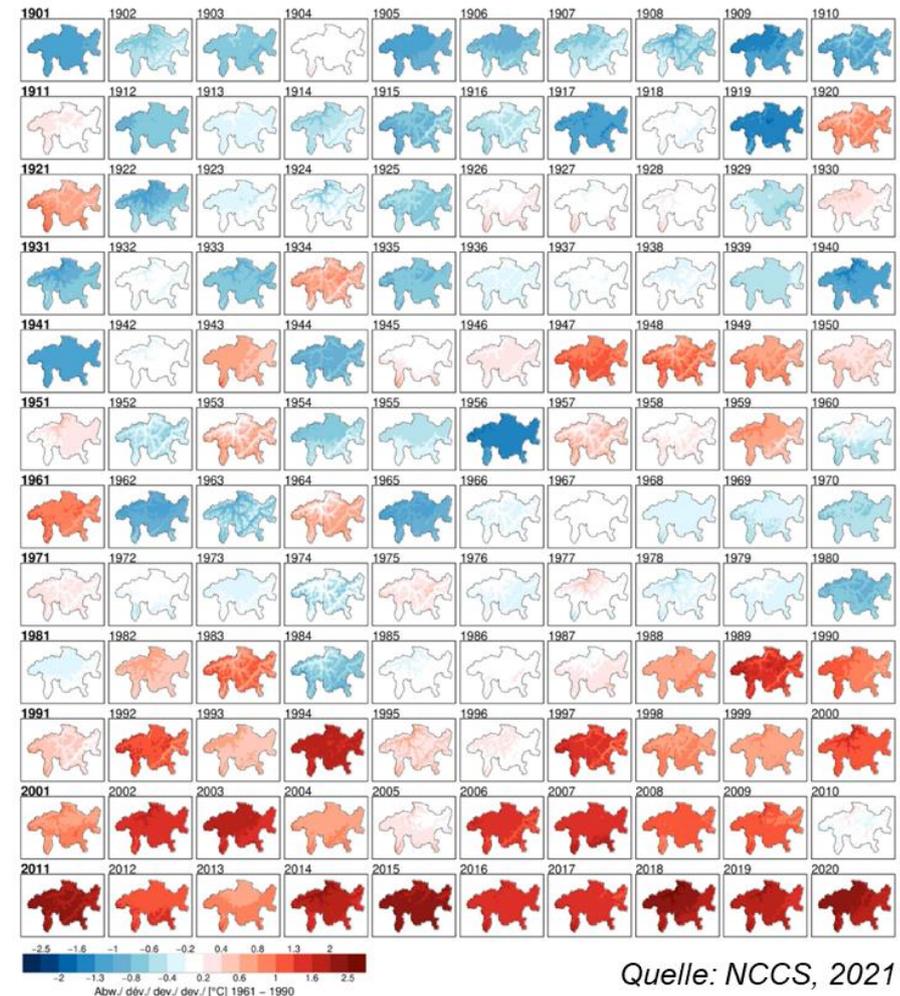


Sfida cambiamento climatico (2/3)

Conseguenze (a medio termine):

- periodi di siccità estiva
- precipitazioni forti ed estreme
- periodi di freddo estremo e ondate di freddo
- periodi di calore estremo e ondate di calore

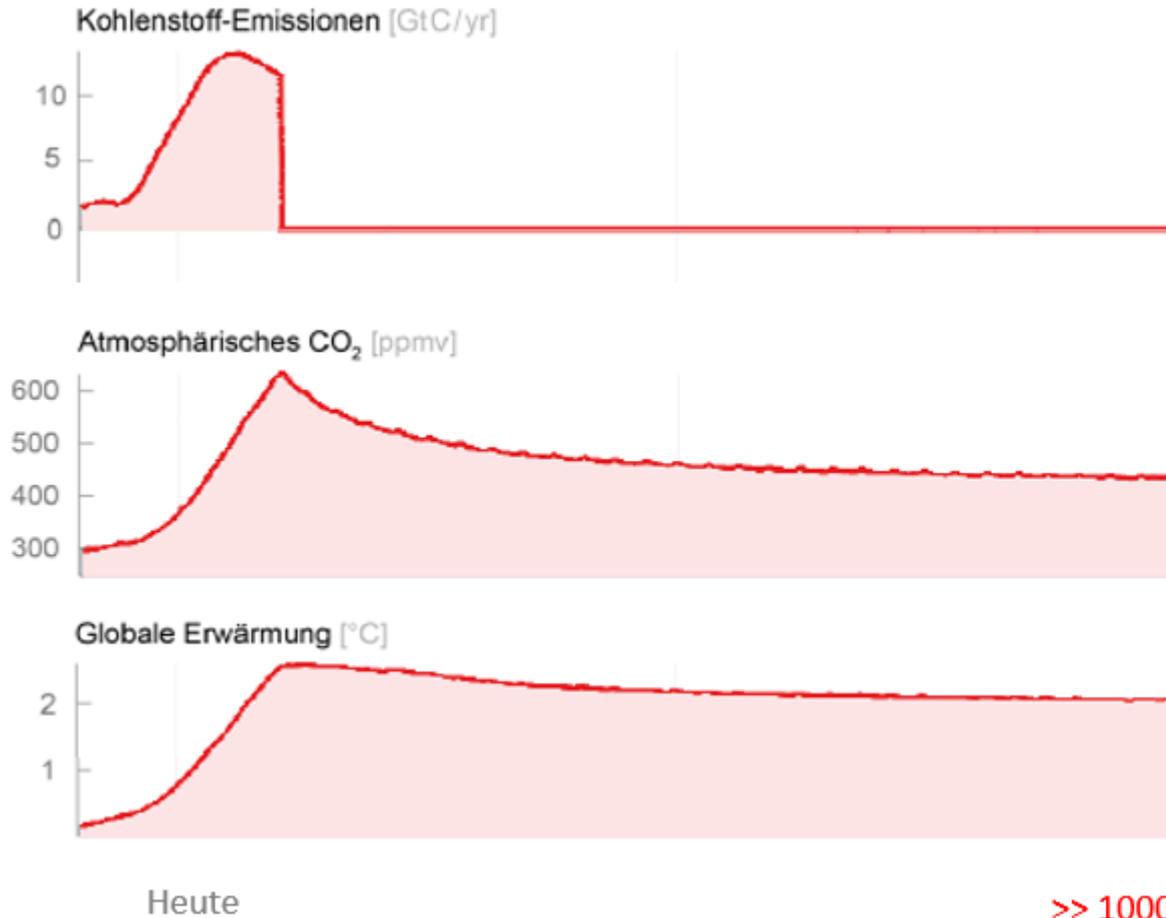
→ I **Grigioni** sono colpiti in misura doppia dal riscaldamento climatico (2°C nei GR a fronte di 1°C a livello mondiale)



Quelle: NCCS, 2021



Sfida cambiamento climatico (3/3)



Agire in fretta !

Quelle: Reto Knutti, ETH Zürich



3. Molti aspetti rimangono invariati (1/4)

- **Principi** dell'economicità, della trasparenza, della parità di trattamento e della non discriminazione, nonché della concorrenza efficace
- **Committenti** sottoposti (campo d'applicazione soggettivo)
- **Eccezioni al campo d'applicazione soggettivo** sviluppate da teorie e dalla pratica, o previste da trattati internazionali (per quali commesse non vale il diritto in materia di appalti pubblici?). In queste eccezioni rientrano ad es. (art. 10 CIAP):
 - operazioni immobiliari
 - operazioni con titoli
 - commesse a organizzazioni di beneficenza (organizzazioni senza scopo di lucro con obiettivi idealisti)
 - contratti di lavoro
 - commesse tra attori statali (appalti in-house, quasi in-house e in-state)



3. Molti aspetti rimangono invariati (2/4)

- **Principi procedurali:** confidenzialità della procedura e delle informazioni concernenti gli offerenti, divieto di negoziazioni sui prezzi
- **Condizioni di partecipazione:** rispetto del diritto pubblico determinante da parte dell'offerente (e a titolo di novità anche da parte dei suoi subappaltatori), ad es. diritto pubblico del lavoro, parità salariale, diritto in materia di protezione dell'ambiente
- **Prestazione caratteristica** da parte dell'offerente
- Regole in merito a **lotti e prestazioni parziali** nonché **varianti**
- Regole in merito alla **determinazione del valore della commessa:** obbligo di totalizzazione e divieto di suddivisione, regole per commesse ricorrenti (valore oltre 12 mesi)
- **Tipi di procedura:** le commesse pubbliche avvengono sempre tramite procedura per incarico diretto, mediante invito, selettiva o di pubblico concorso
- Regole in merito a **concorsi e mandati di studio**
- **Motivi di eccezione** per **aggiudicazioni tramite procedura per incarico diretto** oltre il valore soglia, eccetto quanto concerne commesse successive
- Regole in merito a **condizioni di partecipazione, criteri di aggiudicazione e di idoneità**



3. Molti aspetti rimangono invariati (3/4)

- **La procedura di aggiudicazione** rimane sostanzialmente la stessa, in particolare in merito a:
 - apertura pubblica delle offerte
 - verifica e valutazione delle offerte
 - esclusione di offerte che non rispettano i requisiti
 - aggiudicazione all'offerta con il miglior rapporto prezzo/prestazioni (ossia all'offerta con il punteggio totale maggiore per prezzo e qualità)
 - conclusione del contratto solo dopo aggiudicazione cresciuta in giudicato
 - possibilità di interruzione per motivi concreti
- **I termini minimi** per la presentazione delle offerte rimangono in linea di principio invariati (cambiano solo le regole per ridurli)
- **Le pubblicazioni** avvengono sempre su www.simap.ch e nel **Foglio ufficiale cantonale**
- **Il periodo di conservazione** degli atti rimane di almeno 3 anni (per il Cantone: 6 anni)



3. Molti aspetti rimangono invariati (4/4)

- **La tutela giuridica** è data sempre solo a partire dal valore soglia della procedura mediante invito
- **Ricorso** di prima istanza al **Tribunale amministrativo**
- Gli **oggetti del ricorso** rimangono invariati: bando, ricusazione, selezione, aggiudicazione, revoca, interruzione, esclusione, sanzione
- Di regola il **ricorso** continua a **non avere effetto sospensivo**
- Nemmeno in futuro sarà possibile annullare tramite **ricorso** un **contratto già concluso**
- La **pretesa di risarcimento dei danni** dell'offerente è sempre limitata all'interesse contrattuale negativo (ossia i costi per l'offerta)



4. Novità importanti del CIAP 2019

Art. 2 CIAP Scopo

Il presente concordato persegue:

- a) un impiego dei fondi pubblici economico, nonché **sostenibile sotto il profilo ecologico, sociale** e dell'economia pubblica;
- b) la trasparenza della procedura di aggiudicazione;
- c) il trattamento paritario e non discriminatorio degli offerenti;
- d) il promovimento di una concorrenza efficace ed equa tra gli offerenti, in particolare mediante **misure contro gli accordi illeciti in materia di concorrenza e contro la corruzione.**



Art. 9 CIAP Trasferimento di compiti pubblici e rilascio di concessioni

1 Il trasferimento di un compito pubblico o il rilascio di una concessione sono considerati una **commessa pubblica** se in virtù di tale trasferimento o rilascio all'offerente sono conferiti **diritti esclusivi o speciali** esercitati nell'**interesse pubblico**, per i quali l'offerente riceve **direttamente o indirettamente una retribuzione o un'indennità**. Sono fatte salve le **disposizioni previste da leggi speciali** del diritto federale e cantonale.

- Nel trasferimento di un compito pubblico («**concessione**») non viene trasferito solo il compito, bensì anche la responsabilità per l'adempimento. Il trasferimento può comprendere diritti di disporre o altri diritti sovrani.
- Degli esempi si trovano soprattutto nel campo dell'amministrazione delle prestazioni (come l'approvvigionamento elettrico, idrico o sanitario).
- Disposizioni previste da leggi federali e cantonali speciali continuano a essere sovraordinate al diritto in materia di appalti pubblici (Legge sull'approvvigionamento elettrico, Legge sulle forze idriche).



Art. 11 CIAP Principi procedurali

Nell'aggiudicazione di commesse pubbliche il committente osserva i seguenti principi procedurali:

- a) esegue le procedure di aggiudicazione in maniera trasparente, oggettiva e imparziale;
- b) **adotta misure contro i conflitti di interesse, gli accordi illeciti in materia di concorrenza e la corruzione;**
- c) assicura la parità di trattamento degli offerenti in tutte le fasi della procedura;
- d) rinuncia a svolgere negoziazioni sul prezzo;
- e) tutela il carattere confidenziale dei dati degli offerenti.

→ Determinazione **di una cultura della compliance** tra i committenti pubblici



Determinazione di un programma di compliance

Programma di compliance (*esempio dell'Amministrazione cantonale*):

- ottimizzazione delle procedure di aggiudicazione interne
- lista di controllo "Sospetti di accordi cartellistici"
- codice di comportamento
- ampliamento offerta formativa (ad es. formazioni COMCO)
- creazione di un monitoraggio dei prezzi
- impiego software per identificazione di cartelli negli appalti pubblici
- dichiarazione di imparzialità da parte del personale addetto agli appalti pubblici (dal 1.10.2022)
- ufficio di notifica esterno per irregolarità nel settore degli appalti pubblici (dal 1.10.2022)

**Provvedimenti di compliance introdotti progressivamente dal 2015
parallelamente alle indagini COMCO**



Art. 12/26 CIAP Condizioni di partecipazione/subappaltatori

Art. 12 CIAP

- 4 I **subappaltatori** sono tenuti a osservare i requisiti di cui ai capoversi 1–3 [tutela dei lavoratori e condizioni di lavoro, parità salariale, **protezione dell'ambiente**]. Tali obblighi devono essere menzionati negli accordi conclusi tra gli offerenti e i subappaltatori.

Art. 26 CIAP

- 1 Nel quadro della procedura di aggiudicazione e nella fornitura delle prestazioni aggiudicate **il committente si assicura** che l'**offerente** e i suoi **subappaltatori** adempiano le condizioni di partecipazione, in particolare i requisiti di cui all'articolo 12, abbiano pagato le imposte e i contributi alle assicurazioni sociali esigibili e rinuncino ad accordi illeciti in materia di concorrenza.
- 3 Il committente indica nel bando o nella relativa documentazione le prove da presentare e il momento in cui produrle.



Art. 13 CIAP Ricusazione

- 1 Dalla parte del **committente** e del **gruppo di esperti**, non possono partecipare alla procedura di aggiudicazione le persone che:
 - a) hanno un **interesse personale** in una commessa;
 - b) sono il **coniuge** o il **partner registrato** di un offerente o di un membro di uno dei suoi organi o **convivono di fatto** con un offerente o un membro di uno dei suoi organi;
 - c) sono **parenti o affini** in linea diretta o fino al terzo grado in linea collaterale di un offerente o di un membro di uno dei suoi organi;
 - d) sono **rappresentanti di un offerente** o hanno agito **per un offerente nella medesima procedura**;
o
 - e) non godono per altre circostanze dell'**indipendenza necessaria** allo svolgimento di appalti pubblici. [...]



Art. 14 CIAP Preimplicazione

- 1 Gli **offerenti** che hanno partecipato ai lavori preliminari della procedura di aggiudicazione **non sono autorizzati** a presentare un'offerta se il vantaggio concorrenziale che ne hanno tratto non può essere compensato con mezzi adeguati **e se l'esclusione non pregiudica una concorrenza efficace tra gli offerenti.**
- 2 Sono in particolare **mezzi adeguati per compensare il vantaggio concorrenziale:**
 - a) la trasmissione di tutte le indicazioni essenziali sui lavori preliminari;
 - b) la comunicazione dei nomi dei partecipanti ai lavori preliminari;
 - c) la proroga dei termini minimi.
- 3 Un'**analisi di mercato prima del bando pubblico** da parte del committente non costituisce una preimplicazione degli offerenti consultati. Il committente pubblica i **risultati** dell'analisi di mercato nella documentazione del bando.



Preimplicazione: analisi di mercato

Con l'**analisi di mercato** il committente dovrebbe chiarire prima di ogni appalto pubblico i seguenti aspetti:

- Quanti e quali **offerenti** sono presenti sul mercato? In che tipo di **struttura** (monopolio, oligopolio)? Cosa possono offrire e in che misura ciò combacia con i requisiti del committente?
- Un bando pubblico ha senso, oppure occorre procedere a un'aggiudicazione tramite procedura per incarico diretto, a un **adeguamento dei requisiti** o a una **rinuncia** all'appalto pubblico?
- **Make or buy**? È più economica una prestazione interna o tramite appalto pubblico?
- È possibile una **cooperazione**? La prestazione è già stata acquisita tramite appalto pubblico in passato? È possibile partecipare a un appalto precedente di un altro committente o procedere a un nuovo appalto con un altro committente? Sono possibili incarichi successivi diretti di un appalto pubblico precedente?



Analisi di mercato

Tra i **metodi dell'analisi di mercato** rientrano:

- Analisi delle **fonti liberamente accessibili**: siti web degli offerenti, riviste specialistiche, studi, media
- **Scambio di opinioni con altri committenti**: esperienze con offerenti o prodotti, conoscenze acquisite da procedure di appalto precedenti, studio di bandi pubblici precedenti
- Incaricare **imprese di analisi** specializzate nel mercato corrispondente o acquisire le loro **analisi**, oppure fare capo a **imprese di consulenza**
- **Colloqui diretti con potenziali offerenti**, possibilmente senza anticipare informazioni oppure con compensazione successiva delle informazioni e senza indirizzare i requisiti a singoli offerenti.
- **Dialogo** (art. 24 CIAP): procedimento molto oneroso, perciò immaginabile solo per progetti importanti
- **Request for information (RFI)** con la funzione «**Preavviso**» su www.simap.ch: descrivere la situazione di partenza e le necessità. Allegare un questionario con cui le imprese interessate possono spiegare perché sono idonee e in che modo rispettano i requisiti



Art. 15 CIAP Durata massima del contratto

- 4 Nel caso di contratti di durata determinata il valore della commessa è calcolato cumulando le retribuzioni per tutta la durata determinata, comprese eventuali opzioni di proroga. Di norma la durata determinata **non può superare i cinque anni**. In casi motivati può essere prevista una durata superiore.
- 5 Nel caso di contratti di durata indeterminata il valore della commessa è calcolato moltiplicando le retribuzioni mensili per 48.



Art. 16 CIAP Valori soglia al disotto dell'ambito d'applicazione dei trattati internazionali

CIAP Allegato 2

Campo d'applicazione	Forniture (valore soglia in CHF)	Prestazioni di servizio (valore soglia in CHF)	Prestazioni edili (valore soglia in CHF)	
			<i>Ramo accessorio</i>	<i>Ramo principale</i>
<i>Incarico diretto</i>	inferiore a 150'000	inferiore a 150'000	inferiore a 150'000	inferiore a 300'000
<i>Procedura su invito</i>	inferiore a 250'000	inferiore a 250'000	inferiore a 250'000	inferiore a 500'000
<i>Pubblico concorso / Procedura selettiva</i>	a partire da 250'000	a partire da 250'000	a partire da 250'000	a partire da 500'000

- I valori soglia dell'**ambito dei trattati internazionali** rimangono **invariati**
- Ambito dei trattati internazionali (OMC/Accordo bilaterale CH-EU): prestazioni edili **CHF 8'700'000**, prestazioni di servizio e forniture **CHF 350'000**



Art. 21 lett. e CIAP Commesse successive per incarico diretto

- 2 Il committente può aggiudicare una commessa per incarico diretto a prescindere dal valore soglia se è soddisfatta una delle seguenti condizioni: [...]
- e) il cambiamento di offerente per sostituire, completare o ampliare prestazioni già fornite non è possibile per motivi economici o tecnici, comporterebbe notevoli difficoltà o determinerebbe costi supplementari sostanziali; [...]

→ A titolo di novità, le commesse successive assegnate per incarico diretto sono ammesse se un cambiamento di offerente sarebbe **impossibile** o molto **svantaggioso** (art. 21 cpv. 2 lett. e CIAP). Questa disposizione è in parte più severa e in parte più permissiva rispetto al diritto previgente (è sufficiente vi sia un grande svantaggio, ma non è più possibile avere riserve a priori riguardo a commesse successive)



Art. 23 CIAP Aste elettroniche

- 1 Per l'**acquisto di prestazioni standardizzate** in una procedura secondo il presente Concordato, il committente può svolgere un'asta elettronica. Nell'ambito di un'asta elettronica, dopo una prima valutazione completa le offerte sono rielaborate e, mediante mezzi elettronici ed eventualmente attraverso **più turni ripetuti**, riclassificate. L'intenzione di ricorrere a un'asta elettronica deve essere menzionata nel bando. [...]
- 4 Tutti gli offerenti ammessi a partecipare sono invitati simultaneamente e per via elettronica a presentare offerte nuove oppure adattate. Il committente può limitare il numero degli offerenti ammessi, sempre che lo abbia indicato nel bando o nella relativa documentazione. [...]

→ Le aste elettroniche **non** sono procedure a sé stanti



Art. 24 CIAP Dialogo (1/3)

1 Nel caso di commesse **complesse**, di prestazioni di servizi **intellettuali** e di acquisto di prestazioni **innovative** il committente può avviare un dialogo, nel quadro della procedura **di pubblico concorso** o selettiva, nell'intento di concretizzare l'oggetto della prestazione nonché di individuare e stabilire soluzioni o metodologie.

L'intenzione di condurre un dialogo deve essere menzionata nel bando. [...]

- Il **dialogo non** è una procedura a sé stante, bensì uno strumento che può essere utilizzato durante lo svolgimento di una procedura di aggiudicazione in presenza di presupposti particolari.
- Il dialogo è particolarmente idoneo allo **sviluppo di soluzioni sostenibili e innovative** nell'ottica della **nuova cultura di aggiudicazione** alla quale si mira.
- Il dialogo non può essere condotto allo scopo di **negoziare i prezzi!**



Dialogo (2/3)

Art. 7 OACIAP

- 1 Il committente sceglie se possibile **almeno tre offerenti** che invita a partecipare al dialogo.
- 2 Lo svolgimento del dialogo, compresi la durata, i termini, l'indennità e l'utilizzazione dei diritti della proprietà intellettuale, sono stabiliti in un **accordo**. Il consenso all'accordo sul dialogo è una condizione necessaria per la partecipazione al dialogo.
- 3 Durante il dialogo, nonché dopo l'aggiudicazione, non si possono **divulgare informazioni** sulle soluzioni e sulle metodologie dei singoli offerenti **senza aver ottenuto il loro consenso scritto**.



Dialogo: svolgimento ipotizzabile (3/3)

Nella procedura di pubblico concorso, il **dialogo** si svolge ad esempio come segue:

1. Nella pubblicazione, insieme alle condizioni (criteri, accordo, indennità) viene indicata l'intenzione di condurre un dialogo.
2. Tutte le imprese interessate possono candidarsi per la partecipazione al dialogo.
3. Il committente sceglie se possibile almeno tre partecipanti.
4. Svolge colloqui bilaterali per sviluppare ulteriormente la loro proposta.
5. Quando la soluzione è stata elaborata, il committente chiede le offerte definitive.
6. Valutazione, aggiudicazione e contratto secondo le stesse regole della procedura normale.



Art. 25 CIAP Contratti quadro

- 1 Il committente può mettere a concorso **accordi** con **uno o più offerenti** volti a **stabilire le condizioni per la fornitura delle prestazioni da acquistare durante un determinato periodo**, in particolare per quanto riguarda il prezzo e se del caso le quantità previste. Sulla base di tale **contratto quadro** e durante il suo periodo di validità il committente può concludere **singoli contratti**. [...]
- 3 La **durata** di un contratto quadro è di **cinque anni al massimo**. La proroga automatica non è possibile. In casi motivati può essere prevista una durata superiore. [...]

→ Con dei contratti quadro, un committente può assegnare un incarico **a uno o più offerenti** per prestazioni che durante un **determinato periodo** devono poter essere richieste, senza che venga pubblicato un **volume delle prestazioni determinato e definitivo**. Il singolo contratto riguarda di regola solo ancora le quantità da fornire e le scadenze, nonché eventualmente condizioni commerciali particolari (ribassi).

Eccezione: «**Mini-gare di appalto**» (art. 25 cpv. 5 CIAP)



Art. 29 CIAP Criteri di aggiudicazione

1 Il committente valuta le offerte in base a criteri di aggiudicazione riferiti alle prestazioni. Può prendere in particolare in considerazione, oltre **al prezzo e alla qualità** della prestazione, criteri come l'adeguatezza, i termini, il valore tecnico, l'economicità, **i costi del ciclo di vita**, l'estetica, **la sostenibilità, la plausibilità dell'offerta**, la creatività, il servizio di assistenza, le condizioni di fornitura, l'infrastruttura, **il contenuto innovativo**, la funzionalità, il servizio alla clientela, la competenza tecnica o l'efficienza della metodica.

- A titolo di novità, **il criterio della qualità** deve **imperativamente** essere applicato con quello del prezzo (espressione della nuova cultura di aggiudicazione). Tutti gli altri criteri sono opzionali e l'elenco non è esaustivo. Ciò significa che spetta sempre al committente stabilire i criteri adeguati all'incarico concreto.
- Contrariamente a quanto successo a livello federale (LAPub), nel CIAP la **clausola del livello dei prezzi** e il criterio dell'**affidabilità del prezzo** non sono stati ripresi.



Art. 29 CIAP Nuovi criteri di aggiudicazione: forniture

<u>Forniture</u>	<u>Ponderazione secondo grado di difficoltà (ridotto, medio, elevato)</u>
<i>Qualità</i> (Qualità del materiale, funzionalità, adeguatezza, personale impiegato, referenze dell'impresa)	20-30%
<i>Sostenibilità</i> (Strategia ambientale; consumo energetico; durata di vita, parità salariale tra uomo e donna)	20%
<i>Contenuto innovativo</i> (Elenco di caratteristiche innovative della soluzione offerta, stima del valore aggiunto monetario, del risparmio di tempo o del contributo alla riduzione del carico ambientale)	10%
<i>Prezzo</i> (Costi di acquisto, di esercizio e di manutenzione; costi del ciclo di vita*)	50-30%
Valutazione 1 – 5 punti	(valutazione del prezzo lineare in considerazione della differenza dei prezzi delle offerte)
0 = non valutabile	nessuna indicazione
1 = raggiungimento molto scarso	indicazioni insufficienti e incomplete
2 = raggiungimento scarso	indicazioni senza un legame sufficiente con la commessa
3 = raggiunto	corrisponde ai requisiti della pubblicazione
4 = raggiunto bene	buona qualità
5 = perfettamente raggiunto	qualità eccezionale, contributo molto importante al raggiungimento dell'obiettivo
*I costi del ciclo di vita comprendono inoltre anche i costi esterni sociali ed ecologici	



Art. 29 CIAP

Nuovi criteri di aggiudicazione: prestazioni di servizio

Servizi

Qualità dell'offerente 20-40%
(Qualifiche delle persone chiave rispetto ai requisiti del progetto)

Qualità dell'offerta 30-35%
(Analisi dell'incarico, analisi dei rischi, analisi della sostenibilità, proposta di procedura con strategia gestione qualità, innovazione, plausibilità dell'offerta, plausibilità della stima delle ore, proposte per risparmi)

Prezzo 50-25%
(Prezzo nominale)

Valutazione 1 – 5 punti (valutazione del prezzo lineare in considerazione della differenza dei prezzi delle offerte)

0 = non valutabile	nessuna indicazione
1 = raggiungimento molto scarso	indicazioni insufficienti e incomplete
2 = raggiungimento scarso	indicazioni senza un legame sufficiente con la commessa
3 = raggiunto	corrisponde ai requisiti della pubblicazione
4 = raggiunto bene	buona qualità
5 = perfettamente raggiunto	qualità eccezionale, contributo molto importante al raggiungimento dell'obiettivo



Art. 29 CIAP

Nuovi criteri di aggiudicazione: commesse edili

<u>Commesse edili</u>	
<i>Qualità dell'offerente</i>	20-30%
(Qualifiche delle persone chiave, referenze dell'impresa)	
<i>Qualità dell'offerta</i>	20-30%
(Installazione del cantiere, programma di costruzione, procedure di costruzione, qualità del materiale, rapporto tecnico, strategia gestione qualità, analisi dei rischi, riduzione della durata dei lavori, innovazione, plausibilità dell'offerta, proposte per risparmi)	
Sostenibilità	10%
(Strategia ambientale; consumo energetico; durata di vita, parità salariale tra uomo e donna)	
<i>Prezzo</i>	50-30%
(Costi di acquisto, di esercizio e di manutenzione; costi del ciclo di vita*)	
Valutazione 1 – 5 punti	(valutazione del prezzo lineare in considerazione della differenza dei prezzi delle offerte)
0 = non valutabile	nessuna indicazione
1 = raggiungimento molto scarso	indicazioni insufficienti e incomplete
2 = raggiungimento scarso	indicazioni senza un legame sufficiente con la commessa
3 = raggiunto	corrisponde ai requisiti della pubblicazione
4 = raggiunto bene	buona qualità
5 = perfettamente raggiunto	qualità eccezionale, contributo molto importante al raggiungimento dell'obiettivo
*I costi del ciclo di vita comprendono inoltre anche i costi esterni sociali ed ecologici	



Art. 29/38 CIAP Offerte particolarmente vantaggiose

Art. 38

3 Qualora un'offerta presenti un prezzo anormalmente basso rispetto a quello delle altre offerte, il committente **deve** richiedere all'offerente informazioni utili per accertare se sono adempite le condizioni di partecipazione e se sono state comprese le altre condizioni del bando.

Anche il nuovo diritto ammette le offerte senza copertura dei costi, ad esempio per ragioni di strategia di mercato. Il nuovo diritto prevede però dei metodi per contrastare eventuali rischi elevati per quanto riguarda la qualità e le richieste successive.

- L'art. 38 CIAP **obbliga** il committente a svolgere una **verifica particolare delle offerte particolarmente vantaggiose**.
- Queste offerte possono essere **escluse** se la fornitura conforme al contratto delle prestazioni non è garantita (art. 44 cpv. 2 lett. c CIAP) oppure se risulta un **rischio importante legato all'aggiudicazione** a seguito di trasferimenti dei prezzi.
- Con il criterio d'aggiudicazione «**plausibilità dell'offerta**», le offerte con proposte irrealistiche possono essere valutate in modo negativo.



Art. 29 CIAP Criterio di aggiudicazione «plausibilità dell'offerta»

- Criterio relativo al **livello di plausibilità** e alla **valutazione** della **prestazione offerta**
 - **Deduzione di punti** da un'offerta se un offerente sottovaluta in modo importante l'onere relativo a una prestazione e/o non riconosce la difficoltà di un progetto oppure fornisce altre **indicazioni non plausibili**.
 - **Esempio:** la stima dell'onere in ore nell'offerta può essere verificata con una **previsione individuale della qualità**, attraverso un **confronto** con le offerte dei concorrenti, oppure attraverso un confronto con la **stima dell'onere interna** del committente. Prima di procedere a una deduzione di punti bisognerebbe richiedere delle **spiegazioni**.
- Le offerte non possono essere valutate in modo peggiore solo perché in virtù del criterio di aggiudicazione «plausibilità dell'offerta» risultano «troppo» convenienti. Rimane sempre valido il **principio dell'economicità**.



Art. 29 CIAP Criteri di politica sociale

2 Per le commesse pubbliche che non rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali, il committente **può** tenere conto a titolo complementare in quale misura l'offerente propone **posti di formazione per gli apprendisti** nella formazione professionale di base, posti di lavoro per i **lavoratori più anziani** o il **reinserimento professionale di disoccupati di lunga durata**.

- Il committente **può** considerare gli aspetti di politica sociale citati nell'art. 29 cpv. 2 CIAP come criteri di aggiudicazione. Ciò è possibile solo **al disotto della soglia dei trattati internazionali** (allegato 1 al CIAP), siccome gli offerenti stranieri nella maggior parte dei casi non possono adempirli.
- Siccome questi criteri sono «**esterni all'aggiudicazione**», cioè non riferiti a prestazioni (art. 29 cpv. 1 CIAP), possono essere ponderati al **massimo al 10%**. Per i posti di apprendistato è determinante il **rapporto** rispetto agli altri posti di lavoro, non il numero assoluto. In assenza di una base giuridica, **altri criteri di politica sociale non sono ammessi**, ad esempio criteri relativi al salario dei collaboratori.



Art. 30 CIAP Specifiche tecniche

- 1 Il committente indica nel bando o nella relativa documentazione le specifiche tecniche necessarie. Queste stabiliscono le **caratteristiche dell'oggetto dell'appalto pubblico** quali la funzione, la prestazione, la qualità, la sicurezza e le dimensioni o il processo di produzione e ne disciplinano i requisiti di marcatura e di imballaggio.
 - 2 Per la definizione delle specifiche tecniche il committente si fonda, per quanto possibile e adeguato, sulle **norme internazionali** o, in assenza di queste ultime, sulle prescrizioni tecniche in uso in Svizzera, su norme nazionali riconosciute o sulle raccomandazioni del settore. [...]
 - 4 Il committente può prevedere specifiche tecniche **per la conservazione delle risorse naturali o la protezione dell'ambiente**.
- Le specifiche tecniche rappresentano **requisiti che la prestazione deve adempiere imperativamente**. Analogamente ai criteri di aggiudicazione, a titolo di novità possono essere anche di natura ecologica (ad es. consumo di energia massimo, emissioni di CO2 massime, marchio relativo alla produzione sostenibile). Per possibili criteri, cfr. la Piattaforma delle conoscenze sugli acquisti pubblici sostenibili della Confederazione (www.woeb.swiss).



Art. 34 CIAP Requisiti formali

- 1 Le offerte e le domande di partecipazione devono essere presentate per scritto, in maniera completa e tempestiva **conformemente alle indicazioni del bando o della relativa documentazione.**
 - 2 Possono essere presentate in forma elettronica se lo prevede il bando o la relativa documentazione e se i **requisiti definiti dal committente** sono soddisfatti.
- Il committente può quindi ammettere offerte in forma elettronica. Se non specifica nulla, devono essere inoltrate firmate e in forma cartacea. Il committente non può solo ammettere offerte elettroniche, bensì le può anche pretendere.
 - Deve comunque essere garantita **l'autenticità, la confidenzialità** e l'integrità delle offerte.
 - Le funzioni per l'inoltro elettronico delle offerte saranno disponibili **su simap.ch a partire dal 2023.**
 - Vedi il sito internet di progetto www.kissimap.ch.
 - Solo l'**e-mail** non è sufficiente.



Art. 35 CIAP Lingua della procedura e dell'offerta

Art. 9 OACIAP

- 1 Il committente tiene conto della situazione linguistica della regione nella quale la commessa verrà eseguita.
- 2 In regioni plurilingue la pubblicazione del bando di concorso avviene, se possibile, in più lingue.
- 3 L'offerta o la richiesta di partecipazione nella procedura selettiva deve essere inoltrata nella lingua della procedura.
- 4 Gli allegati e le prove possono essere inoltrati anche in un'altra lingua cantonale.
- 5 L'invito o la pubblicazione può disciplinare in modo diverso la lingua dell'offerta o degli allegati e delle prove.

→ Il committente **può** ammettere offerte **in ulteriori lingue** e deve accettare allegati e prove in diverse lingue. Ciò facilita l'accesso al mercato per offerenti di altre regioni linguistiche del Cantone.



Art. 38 CIAP Verifica delle offerte: metodo delle due buste

- 4 Se la prestazione e il prezzo devono essere proposti in due buste distinte, il committente stila in un primo tempo una graduatoria delle migliori offerte sotto il profilo qualitativo. In un secondo tempo valuta i prezzi complessivi.
- Con il «metodo delle due buste» viene aperta e valutata prima la busta con le prestazioni, poi quella con il prezzo.
 - Questo metodo mira a rafforzare la **concorrenza basata sulla qualità**



Art. 39 CIAP Rettifica delle offerte (1/2)

- 1 Al fine di determinare l'offerta più vantaggiosa il committente può, in collaborazione con gli offerenti, rettificare le offerte per quanto concerne le prestazioni e le modalità della loro esecuzione.
- 2 La rettifica è effettuata unicamente se:
 - a) è indispensabile per **chiarire la commessa o le offerte** o per rendere le **offerte oggettivamente paragonabili** sulla base dei criteri di aggiudicazione; o
 - b) **modifiche di prestazioni** sono oggettivamente e materialmente **necessarie**, fermo restando che l'oggetto della prestazione, i criteri e le specifiche non possono essere adeguati in maniera tale da modificare la **prestazione caratteristica** o la **cerchia degli offerenti potenziali**.
- 3 Una **richiesta di adeguamento del prezzo** è ammessa soltanto in relazione a una rettifica effettuata secondo il **capoverso 2**.
- 4 Il committente riporta i risultati della rettifica in un **verbale**.



Art. 39 CIAP Rettifica delle offerte (2/2)

- È possibile rettificare e **adeguare le offerte** dopo l'apertura se necessario per **renderle paragonabili o a seguito di modifiche delle prestazioni**
- Se queste condizioni sono rispettate, sono ammessi anche **adeguamenti dei prezzi**
- **Discussioni vere e proprie sui prezzi** («negoziazioni di prezzi») rimangono però **vietate** (art. 11 lett. d CIAP)
- Tutti i contatti con gli offerenti devono essere **documentati**



Art. 40 CIAP Valutazione delle offerte

- 1 Se i criteri di idoneità sono soddisfatti e le specifiche tecniche adempite, le offerte sono verificate e valutate in maniera **oggettiva, uniforme e tracciabile** in funzione dei criteri di aggiudicazione. Il committente **documenta la valutazione**.
 - 2 Se la **verifica e la valutazione approfondite delle offerte** richiedono un **onere considerevole**, il committente può, a condizione di averlo indicato nel bando, **sottoporre tutte le offerte a una prima verifica fondata sui documenti presentati e classificarle**. Su tale base il committente sceglie se possibile le **tre offerte meglio classificate** e le sottopone a una verifica e a una valutazione approfondite.
- Se la **valutazione è molto onerosa** (ad es. a causa di test ed esperimenti pilota), il committente può limitare la valutazione dettagliata alle tre offerte meglio classificate.
 - Nella procedura di pubblico concorso, questo metodo di «**shortlisting**» è un'alternativa che fa risparmiare tempo rispetto alla procedura selettiva. Il committente deve annunciarlo e indicare le parti dell'offerta e i criteri importanti per questo metodo di shortlisting.



Art. 41 CIAP Aggiudicazione

1 L'offerta **più vantaggiosa** ottiene l'aggiudicazione.

- Finora otteneva l'aggiudicazione **l'offerta più favorevole dal profilo economico**.
- Conformemente alla LAPub e sulla base del concetto del GPA («most advantageous offer»), a titolo di novità per l'aggiudicazione vale la nozione di **«offerta più vantaggiosa»**, fatto che in seno al Parlamento federale ha portato a discussioni intense.
- Vi è tuttavia unanimità in merito al fatto che nonostante la riformulazione si tratta ancora **dell'offerta con il miglior rapporto prezzo-prestazioni**, vale a dire di quell'offerta che ottiene il punteggio maggiore sommando tutti i criteri ponderati. Questa nuova terminologia **non ha quindi conseguenze pratiche**.



Art. 45 CIAP Sanzioni

1 Il committente o l'autorità competente per legge può **escludere per un periodo massimo di cinque anni da future commesse pubbliche l'offerente o il subappaltatore** che abbia realizzato personalmente o tramite i propri organi una o più fattispecie di cui all'articolo 44 [...] e **se le infrazioni sono gravi**, oppure infliggergli una **multa pari fino al 10 per cento della somma dell'offerta rettificata**. Nei casi meno gravi può essere pronunciato un **ammonimento**.

- Il **regime delle sanzioni** già esistente oggi nei **Grigioni** è stato ripreso a titolo di novità nel **CIAP 2019** e nella **LAPub**
- Ora possono essere inflitte sanzioni anche nei confronti di **subappaltatori**
- Il committente deve comunque segnalare alla **Commissione della concorrenza** eventuali sospetti di accordi illeciti.



Art. 46 seg. CIAP Riduzione dei termini d'inoltro

- In linea di principio i termini rimangono invariati (**20 giorni al disotto dell'ambito di applicazione dei trattati internazionali e 40 giorni nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali**)
- A titolo di novità, i termini minimi legali possono essere ridotti in modo maggiore, particolarmente in caso di **utilizzo di mezzi ausiliari elettronici**
- Questa riduzione dovrebbe però costituire un'**eccezione**, dato che termini brevi limitano la concorrenza e la qualità delle offerte risulta inferiore.
- Fuori dall'ambito di applicazione dei trattati internazionali, a titolo di novità è possibile una riduzione **fino a cinque giorni**. Ciò vale non solo per **casi urgenti**, bensì a titolo di novità anche per **prestazioni standardizzate**.



Art. 48 CIAP Pubblicazione dell'aggiudicazione (1/2)

- 1 Nella procedura di pubblico concorso e in quella selettiva il committente pubblica il preavviso, il bando, l'aggiudicazione e l'interruzione della procedura su una piattaforma Internet per le commesse pubbliche gestita congiuntamente dalla Confederazione e dai Cantoni.[...]
 - 6 Le aggiudicazioni di commesse che rientrano nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali sono di norma pubblicate entro un termine di 30 giorni. [...]
- Tutte le pubblicazioni **devono essere comunicate** su www.simap.ch (con collegamento diretto al Foglio ufficiale cantonale)
 - La pubblicazione delle aggiudicazioni tramite procedura di pubblico concorso e selettiva deve avvenire entro **30** e non più entro 72 giorni.
 - Se l'**aggiudicazione viene comunicata tramite www.simap.ch**, sono rispettati anche i requisiti di cui all'art. 48 cpv. 6 CIAP.



Art. 48 CIAP Pubblicazione dell'aggiudicazione (2/2)

LACIAP 3: Pubblicazioni (art. 48 cpv. 1 CIAP)

- 1 I committenti pubblicano aggiudicazioni per incarico diretto avvenute fuori dall'ambito di applicazione dei trattati internazionali conformemente all'**articolo 21 capoverso 2 CIAP**.
 - Al fine della trasparenza e della tutela giurisdizionale, nel Cantone a titolo di novità devono essere pubblicate anche le aggiudicazioni per incarico diretto fuori dall'ambito di applicazione dei trattati internazionali oltre il valore soglia, non solo quelle nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali.
 - Ciò permette ad altri offerenti di inoltrare ricorso in caso di necessità.



Art. 51 CIAP Notifica dell'aggiudicazione (1/2)

1 Il committente notifica le decisioni agli offerenti mediante **pubblicazione o recapito**. Gli offerenti non hanno il diritto di essere sentiti prima della notificazione della decisione.

- In deroga alle regole generali delle procedure amministrative, l'art. 51 cpv. 1 CIAP prevede a titolo di novità che le aggiudicazioni e altre decisioni (ad es. interruzioni) non possano **essere comunicate** agli offerenti solo tramite lettera come finora, bensì anche **tramite pubblicazione su www.simap.ch**. Ciò corrisponde alla regolamentazione applicata finora dalla Confederazione.
- Con questo metodo, il **primo giorno del periodo di ricorso** corrisponde al giorno civile successivo al **giorno della pubblicazione**.
- Siccome questa procedura di comunicazione sarà nuova per molti offerenti, è consigliabile **informarli**, ad es. tramite la funzione e-mail di www.simap.ch, appena l'aggiudicazione è stata notificata pubblicamente.



Art. 51 CIAP Notifica dell'aggiudicazione (2/2)

- 2 Le decisioni impugnabili devono essere motivate **sommariamente** e occorre indicare i rimedi giuridici.
- 3 La **motivazione sommaria** di un'aggiudicazione comprende: a) il tipo di procedura e il nome dell'offerente scelto; b) il prezzo complessivo dell'offerta scelta; c) **le caratteristiche e i vantaggi fondamentali dell'offerta scelta**; d) se del caso, un'esposizione dei motivi che giustificano la scelta di un'aggiudicazione per incarico diretto.
- 4 Il committente non può divulgare informazioni qualora tale comunicazione: a) sia contraria al diritto in vigore o lesiva di un interesse pubblico; b) pregiudichi gli interessi economici legittimi degli offerenti; o c) comprometta la concorrenza leale tra gli offerenti.

→ L'**entità della motivazione** di una decisione deve soddisfare i nuovi requisiti giuridici.



Art. 51 CIAP Debriefing ((1/2))

Art. 14 OACIAP Debriefing (art. 51 CIAP)

- 1 Su corrispondente richiesta, il committente svolge un **debriefing** con un offerente non considerato.
- 2 Nel debriefing vengono resi noti in particolare i **motivi essenziali per la mancata considerazione** dell'offerta. La **confidenzialità** secondo l'articolo 51 capoverso 4 CIAP deve essere rispettata.

→ **Il debriefing sostituisce il diritto di presa in visione degli atti** abrogato a titolo di novità nella procedura decisionale (art. 57 CIAP)



Art. 51 CIAP Debriefing (2/2)

- Il **colloquio** ha lo **scopo** di **esporre** meglio all'offerente i motivi dell'aggiudicazione (o della mancata aggiudicazione).
- Nel debriefing dovrebbero essere fornite anche **informazioni in merito a numero, rango e punteggio totale degli altri offerenti**, affinché l'offerente possa valutare se un ricorso abbia senso.
- Un buon colloquio di debriefing **aiuta** l'offerente a **comprendere il risultato** e nel caso ideale ad accettarlo, nonché a riconoscere il potenziale di miglioramento per una procedura futura.
- In questo modo, spesso può anche essere evitato un ricorso senza possibilità di riuscita. Il colloquio di debriefing dovrebbe perciò essere svolto **se possibile entro il termine di ricorso**.
- Il debriefing non deve **essere messo a verbale** e l'offerente **non ha il diritto di consultare gli atti**.



Art. 54 CIAP Effetto sospensivo

- 1 Il ricorso **non** ha effetto sospensivo.
- 2 Il Tribunale amministrativo cantonale può concedere **su richiesta** l'effetto sospensivo se il ricorso appare sufficientemente fondato e se non vi si oppongono interessi pubblici preponderanti. In merito all'effetto sospensivo, si procede di norma a un unico scambio di scritti.
- 3 La richiesta di effetto sospensivo abusiva o contraria al principio della buona fede non è tutelata. **Le pretese di risarcimento dei danni** del committente e dell'offerente scelto sono giudicate dai **tribunali civili**.

→ Finora l'istanza di ricorso poteva concedere l'effetto sospensivo d'ufficio. **Ora** ciò è possibile solo **su richiesta**.



Art. 56 CIAP Termine di ricorso

1 I ricorsi devono essere presentati, per scritto e motivati, **entro 20 giorni** dalla notificazione della decisione.

- Il termine d'impugnazione di 10 giorni è **estremamente breve** rispetto agli altri termini di ricorso (rischio di ricorsi spontanei)
- Ora invece è possibile inoltrare ricorso entro **20 giorni come nell'attuale diritto federale (armonizzazione)**
- **Non** si applicano le **ferie giudiziarie**



Art. 57 CIAP

Esame degli atti

- 1 Nella procedura decisionale non sussiste il diritto di esaminare gli atti.
- 2 Nella procedura di ricorso il ricorrente può, su richiesta, esaminare la valutazione della sua offerta e altri atti procedurali rilevanti ai fini della decisione, sempre che non vi si oppongano interessi pubblici o privati preponderanti.

- A titolo di novità, nei Grigioni sussiste il diritto di **esaminare gli atti solo nel quadro della procedura di ricorso**
- **I committenti sono liberi** di continuare a concedere agli offerenti il diritto di esaminare gli atti nella procedura decisionale, nel rispetto dei principi della confidenzialità (ad es. tutela dei segreti aziendali degli altri offerenti)



Art. 62 CIAP Controlli e vigilanza

OACIAP 16: Controlli e vigilanza (art. 62 cpv. 1 CIAP)

- 1 Gli **organi di controllo interni** dei committenti **controllano** il rispetto del diritto pubblico in materia di appalti pubblici.
- 2 L'autorità di vigilanza sui committenti è rappresentata dal **Dipartimento competente** per il settore specialistico. L'alta vigilanza spetta al Governo.
- 3 Fanno eccezione gli appalti delle **autorità giudiziarie** e del **Gran Consiglio**.
- 4 Le autorità cantonali che stipulano **accordi di prestazioni** con enti incaricati di compiti pubblici disciplinano in questi accordi anche il rispetto del diritto pubblico in materia di appalti pubblici da parte di questi enti incaricati, segnatamente:
 - a) l'**obbligo di svolgere procedure di appalto pubbliche** in relazione agli incarichi nel settore dell'accordo di prestazioni;
 - b) il **rendiconto** in merito all'adempimento di quest'obbligo.



Art. 64 CIAP Diritto transitorio

1 Procedure di aggiudicazione iniziate **prima dell'entrata in vigore** del presente Concordato vengono portate a termine **secondo il diritto previgente**.

→ **Regolamentazione transitoria semplice** e chiara (entrata in vigore 1° ottobre 2022)



5. Aspettative delle piccole e medie imprese (PMI) svizzere sul nuovo diritto in materia di appalti pubblici

Osservazione preliminare

Il settore degli appalti pubblici del Cantone dei Grigioni è già caratterizzato da **una considerazione molto elevata degli offerenti locali** (cfr. statistiche annuali delle aggiudicazioni e rapporto del Governo in merito all'incarico Stiffler, messaggio n. 7/2021–2022)

Metodi per rafforzare la considerazione delle PMI locali

- Utilizzo di **criteri relativi a sostenibilità, innovazione e ciclo di vita**
- Utilizzo del criterio "**plausibilità dell'offerta**" (LCSI)
- Fuori dall'ambito di applicazione dei trattati internazionali, **non considerare gli offerenti stranieri** (ad eccezione dei casi in cui lo Stato concede reciprocità)
- **Suddivisione di grandi incarichi in lotti (creazione di lotti nel rispetto dei valori soglia determinanti, nessun aggiramento delle disposizioni di aggiudicazione)**
- **Rinuncia a requisiti di idoneità troppo elevati per gli offerenti**
- Sfruttamento degli **strumenti della legge sui lavoratori distaccati**
- Sfruttamento del **potere discrezionale dei servizi responsabili degli appalti al momento della valutazione dell'offerta**



6. Aiuti all'esecuzione in materia di appalti pubblici

- **Schede informative TRIAS** con novità (www.trias.swiss)
- **Manuale per gli appalti pubblici TRIAS** per Confederazione, Cantone e Comuni (www.trias.swiss; da novembre 2022)
- **Attestato professionale federale "Specialista in appalti pubblici"** (www.iaoeb.ch)
- **Piattaforma delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili PAP con criteri relativi alla sostenibilità e matrice di rilevanza** (www.woeb.swiss)
- **Film esplicativo e seminario online per offerenti** (www.bpuk.ch/konkordate e www.beschaffung.admin.ch)
- Diversi **eventi informativi e perfezionamenti professionali** organizzati dal DIEM in merito al nuovo diritto in materia di appalti pubblici
- **Centro di competenza per appalti pubblici** in seno al DIEM per informazioni e consulenza, nonché per formazioni e perfezionamenti professionali



7. Conclusione

- Il **nuovo diritto in materia di appalti pubblici** offre ai committenti nel Cantone dei Grigioni **ulteriori possibilità** e conferisce loro **nuovi strumenti**
- Questi **margini di manovra** vanno sfruttati per il raggiungimento delle aspettative politiche e sociali, nonché del **cambiamento di paradigma** richiesto
- Ponderazione maggiore di **criteri relativi a sostenibilità, qualità e innovazione** a scapito del prezzo → **procedure più impegnative**
- I **tribunali** dovranno determinare in modo nuovo **il margine di manovra ammesso dal diritto**
- I committenti **devono verificare maggiormente il rispetto delle condizioni di partecipazione**
- Il **nuovo diritto in materia di appalti pubblici** nei Grigioni entra in vigore il **1° ottobre 2022**
- Le procedure di aggiudicazione iniziate con **il diritto in materia di appalti pubblici in vigore** prima del 1° ottobre 2022 vengono concluse secondo **il diritto previgente**
- Con l'introduzione del nuovo diritto in materia di appalti pubblici vengono messi a disposizione dei committenti **numerosi aiuti per l'esecuzione**



8. Conclusione e domande

Grazie per la vostra attenzione!

Departement für Infrastruktur, Energie und Mobilität Graubünden
Departament d'infrastructura, energia e mobilitad dal Grischun
Dipartimento infrastrutture, energia e mobilità dei Grigioni

Orlando Nigg, avvocato
Direttore del Centro di competenza appalti e progetti

Ringstrasse 10, 7001 Coira
Tel: + 41 (0) 81 257 36 18

orlando.nigg@diem.gr.ch
www.diem.gr.ch